

Số: 29 /BC-HĐND

Hậu Giang, ngày 01 tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO

**Thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp thứ 19
Hội đồng nhân dân tỉnh Hậu Giang Khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021**

Chuẩn bị Kỳ họp thứ 19 Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh, Ban Pháp chế tổ chức họp thẩm tra dự thảo Nghị quyết, các báo cáo của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh và các cơ quan tư pháp tỉnh. Qua thẩm tra Ban cơ bản thống nhất, bên cạnh đó đánh giá thêm và kiến nghị các đơn vị một số nội dung cụ thể như sau:

I. ĐỐI VỚI DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết về việc giao biên chế công chức, số lượng người làm việc, hợp đồng lao động và số lượng người làm việc trong các Hội có tính chất đặc thù trên địa bàn tỉnh Hậu Giang năm 2021

Xét về cơ sở pháp lý: Phù hợp với quy định của pháp luật và đúng với số lượng được Thủ tướng Chính phủ và Bộ Nội vụ phê duyệt: Biên chế công chức năm 2021 là 1.466 biên chế (giảm 23 so với năm 2020); tổng số người làm việc (biên chế sự nghiệp) năm 2021 là 14.073 người (giảm 326 so với năm 2020); số người hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: Trong các cơ quan, tổ chức hành chính là 132 người (giảm 01 so với năm 2020). Trong các đơn vị sự nghiệp công lập là 729 người (giảm 12 so với năm 2020); số lượng người làm việc trong các Hội có tính chất đặc thù trên địa bàn tỉnh Hậu Giang năm 2021 là 98 người (bằng với năm 2020).

Xét về mặt thực tiễn: Trên cơ sở thống nhất chủ trương của tỉnh, việc giao biên chế cho từng đơn vị theo phụ lục đính kèm của dự thảo nghị quyết là phù hợp và thực hiện việc tinh giản biên chế, cơ cấu đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức theo đúng quy định của Đảng và của pháp luật.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh thống nhất thông qua dự thảo nghị quyết và kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị có liên quan khẩn trương xây dựng, thông qua đề án sắp xếp tổ chức bộ máy, đảm bảo thực hiện tự chủ chi thường xuyên và tự chủ nhân sự sự nghiệp theo quy định. Khi xét giám biên chế của các đơn vị phải căn cứ vào tính chất công việc của các cơ quan đơn vị, đồng thời sớm tổ chức thi tuyển biên chế công chức và viên chức.

II. ĐỐI VỚI CÁC BÁO CÁO CỦA ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

1. Báo cáo tình hình thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh năm 2020 và phương hướng nhiệm vụ năm 2021 lĩnh vực pháp chế:

Năm 2020, mặc dù diễn ra đại dịch Covid – 19 và thiên tai bão lụt nhưng tình hình an ninh, chính trị ổn định, trật tự an toàn xã hội đảm bảo, tai nạn giao thông giảm so với

cùng kỳ, chỉ số cải cách hành chính tăng 4 bậc; chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công cấp tỉnh tăng 39 bậc; chỉ số hài lòng của người dân tăng 8 bậc. Công tác xây dựng chính quyền được chú trọng. Hoàn thành chỉ tiêu giao quân năm 2020, xây dựng lực lượng dân quân tự vệ đạt yêu cầu. Hoàn thành tốt công tác huấn luyện, diễn tập, giáo dục quốc phòng.

Ban Pháp chế kiến nghị UBND tỉnh quan tâm: Đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, giữ vững ổn định an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội. Chỉ đạo thực hiện có hiệu quả công tác cải cách hành chính. Tiếp tục xây dựng bộ máy chính quyền tinh gọn hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Nâng cao chất lượng công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật trên địa bàn tỉnh.

2. Báo cáo kết quả công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri và Nhân dân năm 2020 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2021

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với kết quả đạt được trong năm 2020, tổng số đơn thư khiếu nại tố cáo được tiếp nhận là 1.028 đơn (*giảm 174 đơn so với cùng kỳ năm 2019*), 06 văn bản với 106 lượt ý kiến, kiến nghị của cử tri do Thường trực HĐND, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và đại biểu HĐND tỉnh chuyển đến và đã chỉ đạo các sở ngành có liên quan trả lời kịp thời đạt tỷ lệ 100%.

Tuy nhiên Ban nhận thấy: Trong giải quyết khiếu nại công tác thẩm tra xác minh đôi lúc còn chậm, một số quyết định giải quyết, văn bản trả lời còn phải sửa đổi, bổ sung; công tác phối hợp giữa cơ quan chuyên môn và chính quyền địa phương đôi lúc chưa chặt chẽ. Các ý kiến, kiến nghị của cử tri vẫn còn một số cơ quan trả lời chưa cụ thể rõ ràng còn chung chung.

Ban Pháp chế kiến nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo: Các cơ quan, đơn vị tập trung giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo đảm bảo theo quy định pháp luật; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra; chủ động đề xuất giải pháp giải quyết dứt điểm đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân; công tác thẩm tra, xác minh phải kịp thời, đầy đủ, chính xác, khách quan, đúng quy định pháp luật. Trong giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri cần trả lời đầy đủ, cụ thể, rõ ràng, có lộ trình thực hiện và báo cáo kết quả thực hiện cho HĐND tỉnh biết để trả lời cho cử tri.

3. Báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng năm 2020 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2021

Ban Pháp chế thống nhất kết quả đạt được trong năm 2020. Tuy nhiên trên địa bàn tỉnh vẫn còn xảy ra 02 vụ (giảm 01 vụ so với năm 2019) và còn 03 vụ tham nhũng từ các năm trước chuyển sang. Việc chuyển đổi vị trí công tác của cán bộ, công chức, viên chức có thực hiện nhưng rất ít, xử lý trách nhiệm người đứng đầu để xảy ra tham nhũng còn chậm.

Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh trong thời gian tới cần quan tâm chỉ đạo: Chú trọng chất lượng hiệu quả trong công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về phòng chống tham nhũng; tăng cường kiểm tra, thanh tra (nhất là thanh tra, kiểm tra đột xuất), giám sát những cơ quan, những nơi dễ phát sinh tham nhũng nhằm kịp thời phát hiện, ngăn chặn và xử lý chấn chỉnh. Đẩy mạnh việc chuyển đổi vị trí công tác của

cán bộ, công chức, viên chức để phòng ngừa tham nhũng và kịp thời xử lý trách nhiệm người đứng đầu khi để xảy ra tham nhũng.

4. Báo cáo công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2020 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2021

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với báo cáo của UBND tỉnh. Ban nhận thấy: Năm 2020, tình hình an ninh, trật tự trên địa bàn toàn tỉnh đạt được những kết quả nổi bật, nhất là bảo vệ tuyệt đối an toàn các hoạt động kỷ niệm các ngày lễ (đặc biệt là Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Hậu Giang lần thứ XIV, nhiệm kỳ 2020 - 2025; giải Marathon Mekong Delta Hậu Giang 2020), các sự kiện quan trọng diễn ra trên địa bàn; tội phạm và tệ nạn xã hội được phát hiện, xử lý kịp thời; tỷ lệ điều tra khám phá các vụ án rất nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng vượt chỉ tiêu đề ra.

Tuy nhiên tội phạm về trật tự xã hội tăng về số vụ, cháy tuy số vụ tương đương năm 2019 nhưng nguyên nhân cháy nhiều hơn; vẫn nạn ma túy còn diễn biến phức tạp, tăng 12 địa bàn trọng điểm về ma túy. Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh trong thời gian tới: Quan tâm chỉ đạo tăng cường công tác kiểm tra, phòng ngừa, cảnh báo xã hội; nâng cao hiệu quả phát hiện, xử lý tội phạm; chủ động nắm tình hình nhất là các loại tội phạm về ma túy, môi trường; chủ động phòng ngừa xử lý các hoạt động cho vay nặng lãi, lừa đảo, chiếm đoạt tài sản,... Tăng cường thực hiện các biện pháp quản lý, giúp đỡ người nghiện còn ngoài xã hội và người sau cai nghiện và các loại tội phạm mới phát sinh để kịp thời có phương án xử lý.

5. Báo cáo kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2020 và phương hướng nhiệm vụ năm 2021 trên địa bàn tỉnh Hậu Giang

Năm 2020, UBND tỉnh đã tích cực chỉ đạo, triển khai thực hiện đến các cơ quan đơn vị và địa phương đảm bảo công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trên các lĩnh vực. Công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng đạt hiệu quả, mua sắm tài sản công được quản lý, kiểm soát chặt chẽ, thực hiện tốt cơ chế quản lý tài chính mới, đặc biệt là thực hiện quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế, kinh phí quản lý tài chính trong các cơ quan, đơn vị,... góp phần cải tiến lề lối làm việc, cải cách hành chính, nâng cao hiệu quả quản lý về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

Bên cạnh đó, Ban Pháp chế kiến nghị UBND tỉnh: Đẩy mạnh ứng dụng khoa học công nghệ, công tác cải cách hành chính, cải cách chế độ công vụ, nhất là cải cách thủ tục hành chính và cung ứng dịch vụ công, thực hiện tinh gọn tổ chức bộ máy đảm bảo mang lại hiệu lực, hiệu quả, việc tự chủ, tự chịu trách nhiệm về biên chế và kinh phí trong các đơn vị. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý nghiêm các vụ việc tham nhũng, lãng phí, nhất là trong lĩnh vực đầu tư xây dựng, đất đai, chi tiêu ngân sách, tài sản công, tài nguyên thiên nhiên.

III. ĐỐI VỚI BÁO CÁO CỦA CÁC CƠ QUAN TƯ PHÁP

1. Báo cáo của Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân (VKSND) tỉnh

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với đánh giá trong báo cáo của Viện trưởng VKSND tỉnh. VKSND 02 cấp đã hoàn thành nhiệm vụ trong thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp; kịp thời phát hiện những thiếu sót và ban hành kiến nghị, kháng nghị. Tuy nhiên, còn một số hạn chế như: Chất lượng thực hành quyền công tố, kiểm sát

hoạt động tư pháp của một số đơn vị chưa cao; tòa án cấp phúc thẩm tuyên hủy án dân sự, hình sự có trách nhiệm của VKSND; công tác giải quyết đơn yêu cầu bồi thường oan, sai còn chậm; chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên tại phiên tòa chưa đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp.

Ngoài nhiệm vụ trọng tâm của VKSND tỉnh, Ban Pháp chế kiến nghị: Kịp thời quán triệt, chấn chỉnh các biểu hiện vi phạm chủ quan của lực lượng cán bộ, Kiểm sát viên trong ngành; chủ động hơn nữa trong việc giải quyết đơn yêu cầu của người dân. Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác chuyên môn nghiệp vụ và xây dựng ngành.

2. Báo cáo của Chánh án Tòa án nhân dân (TAND) tỉnh

Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của TAND tỉnh. TAND hai cấp đã chủ động, nỗ lực, phấn đấu giải quyết được 5.392/5.682 vụ việc, đạt tỷ lệ 94,9%. Tỷ lệ án bị hủy, sửa là 1,23% (quy định của TAND Tối cao là không vượt quá 1.5%). Quan tâm làm tốt công tác hòa giải thành đạt tỷ lệ 68,9% (vượt 8,9% so với chỉ tiêu được giao). Hội thẩm nhân dân thực hiện tốt nhiệm vụ xét xử đảm bảo nguyên tắc xét xử độc lập và chỉ tuân theo pháp luật.

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, công tác xét xử còn tồn tại một số hạn chế như: Một số trường hợp việc tổng đạt, thông báo văn bản tố tụng cho đương sự, những người tham gia tố tụng khác và cơ quan tổ chức có liên quan còn thực hiện chậm so với quy định của pháp luật; một số vụ việc chậm đưa ra giải quyết, còn vi phạm thời hạn giải quyết theo quy định của pháp luật, nhất là các vụ việc có yếu tố nước ngoài.

Ngoài phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm của TAND tỉnh, Ban Pháp chế kiến nghị: Có kế hoạch, giải pháp giải quyết án không để quá hạn luật định và đạt tỷ lệ theo quy định; chủ động phối hợp với các cơ quan có liên quan để tổng kết, rút kinh nghiệm nhằm thực hiện tốt các quy định có liên quan đến công tác cải cách tư pháp trong thời gian tới.

3. Báo cáo của Cục Thi hành án dân sự (THADS) tỉnh

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với báo cáo của Cục THADS tỉnh. Cơ quan THADS 2 cấp đã giải quyết xong 5.926/8.546 việc có điều kiện đạt tỷ lệ 69,34% và về tiền giải quyết xong hơn 178,4 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 34,61% (so với cùng kỳ năm 2019 giảm 5,04% về việc, thấp hơn 16,64% về tiền). Ban Chỉ đạo THADS thực hiện tốt công tác chỉ đạo giải quyết các vụ, việc. Công tác kiểm tra luôn được quan tâm thực hiện thường xuyên nhằm tăng cường kỷ luật, kỷ cương, chấn chỉnh kịp thời các vi phạm.

Bên cạnh đó, cơ quan THADS còn hạn chế như: Tỷ lệ thi hành án chưa đạt chỉ tiêu trên giao và thấp hơn năm 2019; việc kiện toàn tổ chức bộ máy vẫn còn chậm so với yêu cầu nhiệm vụ; công tác quản lý tài chính và chấp hành pháp luật còn sai sót (07 cán bộ công chức vi phạm bị xử lý kỷ luật); nghiệp vụ thi hành án còn nhiều vi phạm (224 quyết định về thi hành án có vi phạm).

Ngoài phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm và giải pháp chủ yếu của Cục THADS tỉnh, Ban Pháp chế kiến nghị ngành THADS 2 cấp trong thời gian tới cần: Sớm kiện toàn tổ chức bộ máy; tăng cường tham mưu cho Ban Chỉ đạo THADS tỉnh để kịp thời chỉ đạo giải quyết các vụ việc khó khăn, phức tạp cũng như có hướng giải quyết một số nhiệm vụ trong công tác THADS; thường xuyên rà soát, xác minh, phân loại điều kiện thi hành án để có biện pháp thi hành đạt hiệu quả; tăng cường công tác quản lý, giáo dục đạo đức lối

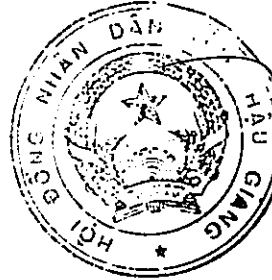
sống cho cán bộ, chấp hành viên và công tác quản lý tài chính và nghiệp vụ trong toàn ngành.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định. / *nh*

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT. *VT*

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Trương Thanh Bình
Trương Thanh Bình