

Số: 17 /BC-BKTNS

Hậu Giang, ngày 16 tháng 6 năm 2022

BÁO CÁO

**Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh
tại Kỳ họp thứ Tám (kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh Hậu Giang
Khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026**

Chuẩn bị cho Kỳ họp thứ Tám (kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh Khóa X, thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh Hậu Giang, Ban Kinh tế - Ngân sách (KTNS) HĐND tỉnh đã tổ chức họp Ban vào ngày 14/6/2022 để thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh thông qua.

Tại buổi thẩm tra, thành viên Ban KTNS và các ngành có liên quan đã có nhiều ý kiến đóng góp về nội dung, thể thức của dự thảo nghị quyết, các thành viên Ban căn cứ các quy định của pháp luật trao đổi, thảo luận và được cơ quan soạn thảo, tiếp thu, chỉnh lý và trình tại kỳ họp.

Qua thẩm tra Ban KTNS xin báo cáo HĐND tỉnh như sau:

1. Các dự thảo nghị quyết về quyết định chủ trương đầu tư dự án: Khu tái định cư Mái Dầm; Khu tái định cư xã Tân Phú Thạnh giai đoạn 2; Khu tái định cư Tân Hòa

Về cơ sở pháp lý: Các dự án Khu tái định cư có tổng mức đầu tư từ 45 tỷ đồng đến dưới 800 tỷ đồng, thuộc dự án nhóm B theo quy định tại Điều 9 Luật Đầu tư công, do vậy UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án là đúng thẩm quyền, phù hợp theo quy định pháp luật hiện hành; đồng thời báo cáo đề xuất chủ trương các dự án được cơ quan có thẩm quyền thẩm định, xác định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn theo quy định pháp luật.

Về mục tiêu của dự án: Để đảm bảo việc bố trí tái định cư cho các hộ dân bị ảnh hưởng khi thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư các dự án trên địa bàn.

Việc đầu tư các khu tái định cư sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và góp phần kịp thời bố trí tái định cư, ổn định chỗ ở cho các hộ dân bị ảnh hưởng tại các dự án trên địa bàn. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất nội dung dự thảo nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án, cụ thể:

1.1. Dự án Khu tái định cư Tân Hòa, với quy mô đầu tư:

- Tổng diện tích khoảng 10 ha, tổng số lô nền khoảng 507 nền.
- Tổng mức đầu tư: 200.000 triệu đồng.
- Cơ cấu nguồn vốn: Ngân sách địa phương.

1.2. Dự án Khu tái định cư xã Tân Phú Thạnh giai đoạn 2, với quy mô đầu tư:

- Tổng diện tích khoảng 6 ha, tổng số lô nền khoảng 305 nền.
- Tổng mức đầu tư: 120.000 triệu đồng.
- Cơ cấu nguồn vốn: Ngân sách địa phương.

1.3. Dự án Khu tái định cư Mái Dầm, với quy mô đầu tư:

- Tổng diện tích khoảng 20ha, tổng số lô nền khoảng 1.025 nền.
- Tổng mức đầu tư: 400.000 triệu đồng.
- Cơ cấu nguồn vốn: Ngân sách địa phương.

1.4. Thời gian thực hiện 03 dự án trên từ năm 2023 - 2026.

Qua thăm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách xét thấy nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 còn lại chưa phân bổ là 1.595.620 triệu đồng, trong đó cam kết bố trí cho dự án Đường cao tốc Châu Đốc – Cần Thơ – Sóc Trăng là 823.500 triệu đồng. Số vốn còn lại là 772.120 triệu đồng. Tại kỳ họp lần này, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh 03 dự án sử dụng ngân sách địa phương (03 Khu tái định cư), với tổng số vốn hơn 720.000 triệu đồng, giai đoạn từ năm 2023 – 2026. Do đó, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND trong điều hành, lưu ý chỉ đạo các ngành cần rà soát thực hiện theo đúng các tiêu chí, nguyên tắc bố trí vốn theo Luật Đầu tư công, đảm bảo việc bố trí vốn thực hiện các nghị quyết, chương trình, đề án của tỉnh (Nghị quyết số 04-NQ/TU ngày 26 tháng 11 năm 2021 của Tỉnh ủy về phát triển công nghiệp, nông nghiệp, đô thị và du lịch tỉnh Hậu Giang giai đoạn 2021 - 2025 và các năm tiếp theo; Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND ngày 04/12/2020 của HĐND tỉnh về thông qua Đề án Hậu Giang xanh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030; Nghị quyết số 26/2020/NQ-HĐND ngày 04/12/2020 của HĐND tỉnh về việc thông qua Đề án phát triển nông nghiệp bền vững thích ứng với biến đổi khí hậu tỉnh Hậu Giang giai đoạn 2021 – 2025, định hướng đến năm 2030; Nghị quyết số 26/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của HĐND tỉnh quy định về chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Hậu Giang giai đoạn 2020 - 2024;...) và tính toán bố trí vốn cho dự án cao tốc nếu có phát sinh theo cam kết của tỉnh. Bên cạnh đó, nhiều dự án tập trung triển khai trong năm 2023 thì việc huy động vốn cho công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và bố trí vốn thực hiện các dự án là áp lực rất lớn, do đó cần có phương án khả thi trong huy động, bố trí vốn theo thứ tự ưu tiên phù hợp, đảm bảo tiến độ, hiệu quả thực hiện dự án đúng mục tiêu được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo đúng quy định pháp luật về đầu tư công.

2. Các dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án: Kè chống sạt lở thị trấn Cây Dương, huyện Phụng Hiệp, tỉnh Hậu Giang; Nâng cấp, mở rộng, cải tạo Trung tâm công tác xã hội tỉnh Hậu Giang.

Về cơ sở pháp lý: Các dự án thuộc nhóm B theo quy định tại Điều 9, Luật Đầu tư công nên việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án là đúng thẩm quyền, phù hợp theo quy định pháp luật hiện hành. Đồng

thời, chủ trương đầu tư các dự án trên đã được cơ quan có thẩm quyền thẩm định, xác định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn theo quy định pháp luật.

Ban KTNS cơ bản thống nhất nội dung dự thảo nghị quyết về chủ trương đầu tư các dự án. Cụ thể:

2.1. Dự án Kè chống sạt lở thị trấn Cây Dương, huyện Phụng Hiệp, tỉnh Hậu Giang.

- Mục tiêu đầu tư: Khắc phục khẩn cấp tình trạng sạt lở đặc biệt nguy hiểm đang đe dọa trực tiếp tới tính mạng và tài sản của các hộ dân sinh sống tập trung hai bên bờ sông Lái Hiếu, thị trấn Cây Dương, huyện Phụng Hiệp.

- Quy mô đầu tư: Tổng chiều dài tuyến kè khoảng 950m.

- Dự án nhóm: B.

- Tổng mức đầu tư: 100.000 triệu đồng.

- Cơ cấu nguồn vốn: Ngân sách trung ương (Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội).

- Thời gian thực hiện: Giai đoạn 2022 - 2023.

2.2. Dự án nâng cấp, mở rộng, cải tạo Trung tâm công tác xã hội tỉnh Hậu Giang.

- Mục tiêu đầu tư: Đầu tư xây mới, nâng cấp, mở rộng cải tạo và mua sắm trang thiết bị cho Trung tâm nhằm nâng cao năng lực, hệ thống cơ sở trợ giúp xã hội. Góp phần đảm bảo an ninh xã hội và đời sống người dân, đặc biệt là đối tượng người nghèo, người yếu thế, đối tượng bị ảnh hưởng nặng nề bởi dịch bệnh; đảm bảo quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội.

- Quy mô đầu tư: Nâng cấp, mở rộng, cải tạo, xây dựng mới Trung tâm công tác xã hội tỉnh Hậu Giang với diện tích khu đất 6,01 ha (trong đó, khu đất hiện hữu 4,08 ha và mở rộng thêm diện tích khu đất 1,93 ha).

- Dự án nhóm: B.

- Tổng mức đầu tư: 70.000 triệu đồng.

- Cơ cấu nguồn vốn: Ngân sách trung ương (Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội).

- Thời gian thực hiện: Giai đoạn 2022 - 2023.

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo chủ đầu tư, ngành chuyên môn và các đơn vị có liên quan tổ chức triển khai thực hiện các dự án theo đúng mục tiêu, nhiệm vụ, tiến độ giải ngân đối với nguồn vốn Trung ương thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội (theo Nghị quyết số 43/2022/QH15 của Quốc hội về chính sách tài khóa, tiền tệ hỗ trợ Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội; Công văn số 1056/BKHĐT-TH ngày 21/02/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo tình hình triển khai tổng hợp danh mục và mức vốn dự kiến bố trí cho các nhiệm vụ, dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội và các văn bản khác của Trung

ương liên quan đến Chương trình này).

3. Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh

Về cơ sở pháp lý: Các dự án Khu tái định cư thị trấn Ngã Sáu – giai đoạn 2; Khu tái định cư Đông phú phục vụ Khu công nghiệp Sông Hậu do HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, do vậy việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án trên là phù hợp với quy định tại Điều 34 của Luật Đầu tư công.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với dự thảo nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:

2.1. Dự án Khu tái định cư thị trấn Ngã Sáu – giai đoạn 2

Điều chỉnh quy mô đầu tư: Tổng diện tích xây dựng khoảng 2,55ha, dự kiến khoảng 153 nền tái định cư (*điều chỉnh giảm quy mô diện tích đầu tư từ 4 ha còn 2,55 ha và số nền tái định cư từ 240 nền còn 153 nền so với chủ trương đầu tư ban đầu*). Xây dựng Khu tái định cư đầy đủ hệ thống hạ tầng kỹ thuật.

2.2. Dự án Khu tái định cư Đông phú phục vụ Khu công nghiệp Sông Hậu

Điều chỉnh quy mô đầu tư: Tổng diện tích xây dựng khoảng 12,3761 ha (*điều chỉnh giảm quy mô diện tích từ 12,545 ha còn 12,3761 ha*). Thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư với diện tích 12,3761 ha. Xây dựng Khu tái định cư đầy đủ hạ tầng kỹ thuật với diện tích 7,54 ha.

Qua thẩm tra Tờ trình, dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh giảm quy mô 02 dự án trên, Ban Kinh tế - Ngân sách xét thấy:

- Ngoài các nguyên nhân được nêu trong tờ trình, dự thảo nghị quyết và báo cáo của Hội đồng thẩm định tỉnh như: ... “Do tăng chi phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; tình hình biến động giá đất thời điểm khái toán đến thời điểm ban hành giá đất cụ thể để tính bồi thường, hỗ trợ cao hơn so với giá khái toán”; ... “thay đổi giá nguyên, vật liệu xây dựng ... một số chủng loại vật liệu xây dựng chủ yếu như cát nền, đá 1x2, đá 4x6, xi măng, sắt (thép)... tăng khoảng từ 10% đến 12% và tình hình biến động của giá nguyên vật liệu ngoài thị trường vẫn chưa ổn định...”. Còn có nguyên nhân: “đơn vị lập khái toán tổng hợp chưa chính xác ..., sai sót trong công thức tính khối lượng cát...” (được nêu trong Báo cáo số 04/BC-HĐTĐ ngày 09/6/2022, Báo cáo số Báo cáo số 05/BC-HĐTĐ ngày 09/6/2022 của Hội đồng thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, Tờ trình số 82/TTr-UBND ngày 10/6/2022 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh).

Do đó, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị:

- Đối với dự án Khu tái định cư Đông Phú phục vụ Khu công nghiệp Sông Hậu. Dự án này được đầu tư xây dựng mới từ nguồn vốn ngân sách trung ương, Ban KTNS đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Chủ Đầu tư, các ngành chuyên môn và các đơn vị có liên quan thực hiện quy trình thủ tục báo cáo về Trung ương làm cơ

sở cho công tác thanh quyết toán nguồn vốn ngân sách trung ương theo đúng quy định. UBND tỉnh chỉ đạo chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan trong việc xem xét trách nhiệm do sai sót về mặt chủ quan, có báo cáo về Thường trực HĐND, HĐND tỉnh tại kỳ họp gần nhất.

- Về việc điều chỉnh giảm quy mô diện tích (*Dự án Khu tái định cư thị trấn Ngã Sáu – giai đoạn 2: giảm 1,45 ha; Dự án khu tái định cư Đông phú phục vụ Khu công nghiệp Sông Hậu: giảm diện tích 0,169 ha, giảm quy mô đầu tư xây dựng 4,836 ha*) sẽ ảnh hưởng đến mục tiêu các dự án, ảnh hưởng đến công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện và ảnh hưởng đến sinh hoạt, đời sống của người dân trong phạm vi quy hoạch của dự án, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh có phương án thực hiện đồng bộ đối với phần diện tích còn lại 02 Khu tái định cư trên, báo cáo về Thường trực HĐND, HĐND tỉnh tại kỳ họp gần nhất.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT. *thư*

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Đặng Cao Trí