

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp thứ 21 Hội đồng nhân dân tỉnh Hậu Giang Khóa IX, nhiệm kỳ 2016 - 2021

Chuẩn bị cho Kỳ họp thứ 21 Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh Khóa IX, thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh Hậu Giang, Ban Kinh tế - Ngân sách (KTNS) HĐND tỉnh đã tổ chức họp vào ngày 09/5/2021 để thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh thông qua.

Tại buổi thẩm tra, thành viên Ban KTNS, lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh và các ngành có liên quan đã có nhiều ý kiến đóng góp về nội dung, thể thức của dự thảo nghị quyết, các thành viên Ban căn cứ các quy định của pháp luật trao đổi, thảo luận và được cơ quan soạn thảo, tiếp thu, chỉnh lý và trình tại kỳ họp.

Qua thẩm tra Ban KTNS xin báo cáo HĐND tỉnh như sau:

1. Các dự thảo nghị quyết về chủ trương đầu tư các dự án giao thông

Về cơ sở pháp lý: Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh chủ trương đầu tư các dự án là đúng thẩm quyền, phù hợp theo quy định pháp luật hiện hành.

Qua xem xét hồ sơ (gồm: Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, văn bản thẩm định, tờ trình và dự thảo nghị quyết,...) và ý kiến thảo luận tại buổi thẩm tra. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất nội dung dự thảo nghị quyết về chủ trương đầu tư các dự án cải tạo, nâng cấp và xây dựng mới các tuyến giao thông thủy, bộ. Trên cơ sở phù hợp với Quy hoạch phát triển giao thông vận tải đường bộ Việt Nam đến năm 2020 và định hướng đến năm 2030; Quyết định số 1725/QĐ-UBND ngày 28/10/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh Hậu Giang về việc phê duyệt Đề án điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch phát triển giao thông vận tải tỉnh Hậu Giang đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030. Cụ thể gồm các dự án:

1.1. *Dự án Cải tạo, nâng cấp, kết nối hệ thống giao thông thủy bộ đường tỉnh 925B và kênh Nàng Mau, tỉnh Hậu Giang.* Có quy mô đầu tư:

Đầu tư tuyến đường theo quy mô đường cấp IV đồng bằng, với tổng chiều dài tuyến khoảng 41,87km.

Tổng mức đầu tư dự án: 1.700.000 triệu đồng (Một nghìn bảy trăm tỷ đồng), từ nguồn vốn ngân sách trung ương và ngân sách địa phương.

Thời gian thực hiện: Năm 2022 - 2027.

1.2. *Dự án cải tạo, mở rộng đường tỉnh 925B (đoạn từ xã Vị Thủy đến Vĩnh Thuận Tây).* Có quy mô đầu tư:

Đầu tư tuyến đường theo quy mô đường cấp V đồng bằng, với tổng chiều dài tuyến khoảng 06km.

Tổng mức đầu tư dự án: 170.000 triệu đồng (Một trăm bảy mươi tỷ đồng), từ nguồn vốn ngân sách trung ương.

Thời gian thực hiện: Năm 2022 - 2025.

1.3. Dự án Đường tỉnh 927 (đoạn từ Ngã ba Vĩnh Tường đến xã Phương Bình). Có quy mô đầu tư:

Đầu tư tuyến đường theo quy mô đường cấp IV đồng bằng với tổng chiều dài tuyến khoảng 06km.

Tổng mức đầu tư dự án: 330.000 triệu đồng (Ba trăm ba mươi tỷ đồng), từ nguồn vốn ngân sách Trung ương.

Thời gian thực hiện: Năm 2023 - 2026.

1.4. Dự án Đường tỉnh 927 (đoạn từ thị trấn Cây Dương đến thành phố Ngã Báy). Có quy mô đầu tư:

Đầu tư tuyến đường theo quy mô đường cấp IV đồng bằng, với tổng chiều dài tuyến khoảng 09km.

Tổng mức đầu tư dự án: 266.459 triệu đồng (Hai trăm sáu mươi sáu tỷ bốn trăm năm mươi chín triệu đồng), từ nguồn vốn ngân sách trung ương.

Thời gian thực hiện: Năm 2023 - 2026.

1.5. Dự án Đường tỉnh 929 (đoạn từ Đường tỉnh 931B đến Quốc lộ 61). Có quy mô đầu tư:

Đầu tư tuyến đường theo quy mô đường cấp III đồng bằng với tổng chiều dài tuyến khoảng 4,9km.

Tổng mức đầu tư dự án: 300.000 triệu đồng (Ba trăm tỷ đồng), từ nguồn vốn ngân sách trung ương.

Thời gian thực hiện: Năm 2022 - 2025.

Việc xây dựng các nghị quyết về chủ trương đầu tư các dự án phù hợp với chủ trương và định hướng phát triển kinh tế - xã hội là “Tập trung đầu tư cơ sở hạ tầng phát triển công nghiệp, hạ tầng giao thông thủy bộ quan trọng kết nối giữa các địa phương trong Tỉnh và giữa Tỉnh với các địa phương trong khu vực”. Các dự án hoàn thành sẽ kết nối, tạo thành mạng lưới giao thông liên hoàn, góp phần phát huy tối đa các nguồn lực của địa phương và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội theo nghị quyết tỉnh Đảng bộ.

Tuy nhiên, Ban Kinh tế - Ngân sách lưu ý một số vấn đề sau:

+ Chủ đầu tư tiếp tục hoàn chỉnh hồ sơ các dự án. Rà soát, bổ sung đầy đủ các thông tin dự án vào danh mục dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025.

+ Đối với các đối tượng thuộc diện tái định cư do ảnh hưởng các dự án, cần có phương án hợp lý bố trí tái định cư, ổn định đời sống, thực hiện chi trả

các chế độ chính sách khác được kịp thời, nhằm tạo sự đồng thuận, nhất trí cao của người dân.

2. Dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư Dự án di dời dân từ Khu bảo vệ nghiêm ngặt ra khu sản xuất của Khu Bảo tồn thiên nhiên Lung Ngọc Hoàng, huyện Phụng Hiệp tỉnh Hậu Giang

Về cơ sở pháp lý: Đây là dự án nhóm B việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh chủ trương đầu tư dự án là đúng thẩm quyền, phù hợp theo quy định pháp luật hiện hành.

Về mục tiêu đầu tư: Di dời 120 hộ dân từ khu bảo vệ nghiêm ngặt ra khu sản xuất của Khu Bảo tồn thiên nhiên Lung Ngọc Hoàng huyện Phụng Hiệp tỉnh Hậu Giang, đồng thời bố trí tái định cư, quỹ đất sản xuất và ổn định đời sống cho các hộ dân đúng theo quy định pháp luật về đất đai.

Qua thẩm tra, Ban KTNS thống nhất nội dung cơ bản dự thảo nghị quyết, như sau:

Về quy mô đầu tư:

- Chuyển đổi 49,35ha đất rừng đặc dụng sang trồng lúa và các hạng mục cầu, đường, nạo vét kênh.
- Tổng mức đầu tư 60 tỷ đồng, từ nguồn vốn ngân sách trung ương và ngân sách địa phương.
- Thời gian thực hiện dự án từ năm 2022 – 2025.

Tuy nhiên, Ban đề nghị: UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo ngành chuyên môn thống kê, rà soát chặt chẽ nhu cầu hợp pháp, chính đáng của các hộ dân ảnh hưởng di dời để bố trí tái định cư, quỹ đất sản xuất đúng theo quy định pháp luật hiện hành.

3. Dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư Dự án Kè chống sạt lở kênh xáng Xà No giai đoạn 3

Về cơ sở pháp lý: Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh chủ trương đầu tư dự án là đúng thẩm quyền, phù hợp theo quy định pháp luật hiện hành.

Về mục tiêu của dự án: Khắc phục tình trạng sạt lở, di dời và bố trí ổn định dân cư, nâng cao đời sống của người dân, hạn chế tới mức thấp nhất do thiên tai.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết về chủ trương đầu tư dự án Kè chống sạt lở kênh xáng Xà No giai đoạn 3, với các nội dung chủ yếu sau:

Đầu tư tuyến kè, với tổng chiều dài khoảng 02km, nằm phía bờ Bắc kênh Xà No, trên địa bàn huyện Châu Thành A.

Tổng mức đầu tư dự án: 200.000 triệu đồng (Hai trăm tỷ đồng), từ nguồn vốn ngân sách trung ương và ngân sách địa phương.

Thời gian thực hiện: Giai đoạn 2022 - 2025.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành nghị quyết.

4. Dự thảo Nghị quyết chủ trương đầu tư: Dự án hoàn chỉnh hạ tầng Khu Công nghiệp Tân Phú Thạnh và Khu Công nghiệp Sông Hậu; Dự án đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng Cụm công nghiệp tập trung Phú Hữu A giai đoạn 3

Về cơ sở pháp lý: Đây là các dự án nhóm B việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh chủ trương đầu tư dự án là đúng thẩm quyền, phù hợp theo quy định pháp luật hiện hành.

Về mục tiêu đầu tư: Hoàn chỉnh hệ thống hạ tầng để thu hút nhà đầu tư, góp phần phát triển kinh tế xã hội địa phương, tạo động lực phát triển và tăng trưởng cho địa phương theo nghị quyết của Tỉnh Đảng bộ.

Qua thẩm tra, Ban KTNS thống nhất nội dung chủ yếu các dự thảo nghị quyết như sau:

- Khu Công nghiệp Tân Phú Thạnh
- + Xây dựng các hạng mục Đường, giai đoạn 2. Với tổng chiều dài dự kiến là 997m.
- + Xây dựng và nâng cấp các hạng mục Đường. Với tổng chiều dài dự kiến là 2.359m.
- + Xây dựng hệ thống xử lý nước thải - giai đoạn 2: Công suất 2.500m³/ngày; Xây dựng hồ ứng phó sự cố môi trường 5.000m³.
- + Xây dựng bến bãi - giai đoạn 2: Diện tích bãi hàng hóa dự kiến 50x200m (khoảng 10.000 m²).
- + Xây dựng hàng rào khu công nghiệp dự kiến là 890m dài.
- Khu Công nghiệp Sông Hậu: Xây dựng hồ ứng phó, phòng ngừa sự cố môi trường 6.000m³.
- Cụm Công nghiệp tập trung Phú Hữu A giai đoạn 3
- + Xây dựng đường trục chính Đường số 3 dự kiến là 1.326m dài.
- + Xây dựng Đường số 1 dự kiến là 346m dài.
- + Giải phóng mặt bằng các trục đường dự kiến với diện tích 4,47ha.

Kính trình tại kỳ họp và đề nghị HĐND tỉnh xem xét, ban hành nghị quyết.

5. Dự thảo Nghị quyết chủ trương đầu tư các dự án: Khu tái định cư Đông Phú phục vụ Khu Công nghiệp Sông Hậu; Khu tái định cư thị trấn Nàng Mau, huyện Vị Thủy

Về cơ sở pháp lý: Đây là các dự án nhóm B việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh chủ trương đầu tư các dự án là đúng thẩm quyền, phù hợp theo quy định pháp luật hiện hành, đồng thời chủ trương đầu tư các dự án trên đã được cơ quan có

thẩm quyền thẩm định, xác định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn theo quy định pháp luật.

Về mục tiêu của các dự án: Xây dựng khu tái định cư phục vụ cho nhu cầu bố trí nền tái định cư cho các hộ dân bị ảnh hưởng giải phóng mặt bằng để phục vụ cho các công trình, dự án nhằm phát triển kinh tế - xã hội tại huyện Vị Thủy và tại Khu Công nghiệp Sông Hậu.

Qua thẩm tra, Ban KTNS thống nhất nội dung dự thảo các nghị quyết với các nội dung chủ yếu sau:

5.1. Đối với Khu tái định cư Đông Phú phục vụ Khu Công nghiệp Sông Hậu

- Quy mô đầu tư: Diện tích khoảng 12,545ha.
- Tổng vốn thực hiện các dự án: 150 tỷ đồng.
- Nguồn vốn thực hiện: Ngân sách trung ương.
- Thời gian thực hiện: Năm 2022 - 2025.

5.2. Đối với Khu tái định cư thị trấn Nàng Mau, huyện Vị Thủy

- Quy mô đầu tư: Diện tích khoảng 5,32ha.
- Tổng vốn thực hiện các dự án: 60 tỷ đồng.
- Nguồn vốn thực hiện: Ngân sách địa phương.
- Thời gian thực hiện: Năm 2021 - 2024.

Ban KTNS thống nhất trình dự thảo nghị quyết tại kỳ họp và đề nghị HĐND tỉnh xem xét, ban hành nghị quyết. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo ngành chuyên môn, các chủ đầu tư triển khai thực hiện các dự án đúng quy trình, thủ tục về pháp luật đất đai, đầu tư xây dựng cơ bản theo Luật Đầu tư công năm 2019, Luật Ngân sách nhà nước, đảm bảo chất lượng công trình, dự án và hoàn thành đúng tiến độ, đúng quy định pháp luật hiện hành.

6. Dự thảo Nghị quyết cho ý kiến về dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 lần 2.

Căn cứ theo quy định Luật Đầu tư công và Công văn số 419/TTg-KTTH ngày 02/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025. Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết cho ý kiến về dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 lần 2 là có cơ sở pháp lý và phù hợp thẩm quyền ban hành văn bản.

Ban cơ bản thống nhất nội dung dự thảo nghị quyết về dự kiến danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án, với tổng số vốn là 14.820,747 tỷ đồng. Trong đó: Nguồn ngân sách trung ương thực hiện các Chương trình mục tiêu: 5.332,147 tỷ đồng; nguồn vốn xây dựng cơ bản tập trung: 3.154,957 tỷ đồng; nguồn xổ số kiến thiết: 5.439,643 tỷ đồng; nguồn thu tiền sử dụng đất: 250 tỷ đồng; nguồn bội chi ngân sách tỉnh: 47 tỷ đồng; nguồn vốn nước ngoài: 597 tỷ đồng.

Qua thẩm tra, Ban KTNS thống nhất trình dự thảo nghị quyết tại kỳ họp và đề nghị HĐND tỉnh xem xét, ban hành nghị quyết. Ban đề nghị:

+ Trong từng ngành, lĩnh vực, chương trình việc bố trí vốn phải thực hiện đúng cam kết cân đối đủ vốn theo danh mục, nhất là các dự án có tính chất liên kết vùng, có ý nghĩa phát triển kinh tế - xã hội nhanh, bền vững, thực hiện theo đúng hướng dẫn tại Công văn số 419/TTg-KTTH ngày 02/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ.

+ Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục quan tâm chỉ đạo ngành chuyên môn phải chủ động, tích cực, bám sát quy định pháp luật về đầu tư công, tham mưu, đề xuất chính xác, kịp thời về quy trình, thủ tục trong việc ban hành nghị quyết thuộc thẩm quyền, nhằm khắc phục những khiếm khuyết trong thời gian qua, nhất là về: Thời gian, số liệu, biểu mẫu,...

7. Dự thảo Nghị quyết phê chuẩn bổ sung quyết toán thu ngân sách địa phương năm 2019

Dự thảo nghị quyết được xây dựng đảm bảo cơ sở pháp lý và thẩm quyền ban hành theo quy định. Ban thống nhất nội dung dự thảo nghị quyết, cụ thể:

- Bổ sung quyết toán thu ngân sách địa phương: 1.147 triệu đồng.

Trong đó: Tăng thu từ ngân sách cấp dưới nộp lên: 1.147 triệu đồng.

- Tổng thu ngân sách địa phương từ 12.750.463 triệu đồng lên 12.751.610 triệu đồng.

- Tổng kết dư ngân sách địa phương từ 401.367 triệu đồng lên 402.514 triệu đồng.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét và ban hành nghị quyết phê chuẩn bổ sung quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2019, theo nội dung tại Công văn số 2063/BTC-NSNN ngày 03 tháng 3 năm 2021 của Bộ Tài chính.

8. Dự thảo Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung danh mục các dự án phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích Quốc gia, công cộng cần thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Hậu Giang năm 2021 (lần 2)

Cơ sở pháp lý: Dự thảo nghị quyết được xây dựng đảm bảo cơ sở pháp lý và thẩm quyền ban hành theo quy định pháp luật.

Ban cơ bản nhất trí nội dung dự thảo nghị quyết với các nội dung cụ thể: Sửa đổi, bổ sung 03 danh mục Dự án phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích Quốc gia, công cộng cần thu hồi đất trên địa bàn: Thành phố Ngã Bảy, thị xã Long Mỹ, huyện Vị Thủy, với tổng diện tích 13,63 ha.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị:

+ Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo ngành chuyên môn rà soát các dự án phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích Quốc gia, công cộng cần thu hồi đất phải bảo đảm tính chính xác, tránh trường hợp phải trình điều chỉnh, bổ sung làm ảnh hưởng

đến tiến độ triển khai thực hiện dự án như thời gian qua. Bảo đảm việc bố trí vốn theo quy định của pháp luật về đất đai và Luật Đầu tư công.

+ Các ngành chuyên môn có trách nhiệm, chủ động và thường xuyên theo dõi, đề xuất cho Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng nghị quyết được kịp thời, nhất là các nghị quyết quy phạm pháp luật, nhằm đảm bảo công tác xây dựng nghị quyết đúng trình tự, thủ tục và thời gian theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

9. Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 51/NQ-HĐND ngày 04 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hậu Giang về chủ trương đầu tư Dự án xây dựng Chính quyền điện tử và đô thị thông minh tỉnh Hậu Giang, giai đoạn 2021 - 2025

Về cơ sở pháp lý: Dự thảo nghị quyết được xây dựng đảm bảo cơ sở pháp lý và thẩm quyền ban hành theo quy định pháp luật hiện hành.

Nội dung điều chỉnh:

- Về quy mô: Giảm một số nội dung thuộc hạng mục xây dựng hạ tầng công nghệ thông tin; hạng mục xây dựng các nền tảng dùng chung và hạng mục trang thiết bị các giải pháp đảm bảo an toàn, an ninh thông tin.

- Về nguồn vốn: Giảm tổng mức đầu tư từ 300,5 tỷ đồng xuống còn 225,5 tỷ đồng (tương ứng giảm 75 tỷ đồng).

Qua thẩm tra, Ban KTNS thống nhất nội dung dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp và đề nghị HĐND tỉnh xem xét, ban hành nghị quyết. Ban đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo ngành chuyên môn tích cực, chủ động thường xuyên phối hợp chặt chẽ, tổ chức triển khai thực hiện các dự án theo đúng quy trình, thủ tục về đầu tư công và pháp luật quy định hiện hành, đảm bảo tính hiệu quả và mục tiêu của dự án.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban KTNS về báo cáo, dự thảo nghị quyết, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Kính chúc sức khỏe quý đại biểu. Chúc kỳ họp thành công tốt đẹp! 

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT. 

**TM. BAN KINH TẾ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Đặng Cao Trí